

云和县人民政府办公室文件

云政办发〔2023〕78号

云和县人民政府办公室 关于印发云和县轴承产业扩量提升三年 行动计划（2023-2025年）的通知

各乡（镇）人民政府、街道办事处，县政府直属各单位：

《云和县轴承产业扩量提升三年行动计划（2023-2025年）》
已经县政府同意，现印发给你们，请结合实际抓好贯彻落实。

云和县人民政府办公室

2023年12月10日

（此件公开发布）

云和县轴承产业扩量提升三年行动计划 (2023-2025年)

为落实县委、县政府狠抓产业三年行动计划有关要求，有效激发轴承产业新活力，加快实现轴承产业扩量提升发展，根据《云和县生态工业发展“十四五”规划》等相关文件精神，制定本行动计划。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届一中、二中全会精神，忠实践行“八八战略”，深入实施“小县大城”发展战略，以“存量提升、增量导入、创新策源”为核心目标，积极融入全省建设全球先进制造业基地战略布局，全力推进轴承产业高质量发展，激发传统产业新活力，着力打造浙西南领先的精密轴承生产制造基地，推动我县加快跨越式高质量发展，为建设全国山区县域新型城镇化共富样板提供坚强保障。

二、目标要求

力争到2025年，全县轴承产业在产业规模、质量效益、创新动能、产业生态、绿色发展等方面实现全面提升，在全国范围内的品牌效应初步形成，“政、产、学、研、金”五位一体的轴承产业集聚区雏形基本建成，轴承产业进入快速发展阶段。

——**产业规模持续扩大。**轴承产业保持较快增长，引进轴承

企业 10 家以上，全县轴承规上企业达到 12 家以上，轴承产业总产值力争突破 15 亿元。

——**质量效益显著优化**。生产线数字化水平全面提升，轴承企业数字化改造覆盖率达到 100%，企业盈利能力稳步增强，工业增加值率显著提升，规上工业亩均税收达到 16 万元/亩，规上工业全员劳动生产率达到 26 万元/人。

——**创新能力大幅提升**。轴承企业在技术、工艺、设备、产品等方面实现改革创新，规上工业企业研发费用占营业收入的比例达 3.5%，新增国家专利授权 50 项以上。

——**产业生态优化改善**。轴承企业交流协作平台（轴承行业协会）全面建成，轴承企业常态化沟通合作机制基本形成，轴承产业高质量发展氛围得到显著强化。

——**绿色集约取得实效**。轴承产业“碳达峰”工作取得重大进展，我县轴承企业绿色化改造实现全覆盖，重点用能企业单位工业增加值能耗降低至 0.8 吨标准煤/万元，单位产品排放达到行业先进水平，高水平完成节能“双控”和碳排放目标任务。

三、重点任务及工作举措

（一）政策市场双轮驱动，促进存量企业质效提升。

1. 推动国内外市场融通发展。鼓励兴昌轴承等内向型企业开拓海外市场，拓展轴承企业贸易空间，规上工业出口交货值占销售产值比重达到 12% 以上。支持诚创精密轴承等外向型企业加入国内龙头企业供应链，与襄阳汽车轴承等企业开展合作，开拓

国内市场。支持环驰钢球等企业依托母公司资源，积极拓展非轴承领域的下游客户。培育轴承行业外贸主体企业，对外贸企业实施“一企一策”个性化辅导、精简出口退税业务流程等措施。到2025年，力争实现轴承产业产值年均增速超过15%。（责任单位：县经商局、县财政局、县税务局，列第一的为牵头单位，下同）

2. 谋划新产品、新工序、新领域。聚焦新能源驱动电机轴承对于密封性能、高低温性能、反复启停等性能的提升，开发布局汽车领域新产品，引导企业通过汽车行业 IATF16949:2016 专项认证体系。支持企业拓展新工序，鼓励具备相应条件的企业投建热处理和精磨产线。拓宽轴承企业发展路径，推进制造向服务延伸，鼓励龙头企业加强轴承套圈、钢球进口替代产品研发创新力度，向风电轴承零部件、轴承滚子等新兴高端领域扩展。力争到2025年，我县轴承企业在高端新兴领域开拓、制造服务化转型等方面实现突破，新产品产值率超过30%。（责任单位：县经商局、县科技局、县市场监管局）

3. 加快企业数字化改造。加快落实山区26县“智造攀登”计划，强化对重点企业数字化改造诊断分析、改造对接等服务。争取省、市项目资金，支持企业申报省生产方式转型项目，争创智能工厂（数字化车间）。加强“机器换人”应用示范引领，推行单机智能化、生产线自动化，鼓励企业导入SPC、ERP、MES等系统。到2025年，争取列入省生产制造方式转型项目名单2项，争创智能工厂（数字化车间）3家，“智造在线”平台实现登记接

入全覆盖，累计投入数字化改造资金 1 亿元以上。（责任单位：县经商局、县科技局）

4. 提升产品品质稳定性。支持龙头企业导入先进质量管理方法，树立质量精益管理轴承行业标杆，引导 2 家以上企业通过 ISO14001:2015GB/T24001-2016 环境管理体系认证。支持企业推广云计算、物联网等技术在生产过程中的应用，提升产品质量稳定性。力争到 2025 年，争创丽水市人民政府质量奖 1 项，轴承企业逐步建立面向生产全流程、管理全方位、产品全生命周期的智能制造模式。（责任单位：县市场监管局、县科技局）

5. 深化轴承生产制造绿色低碳发展。支持企业实施绿色战略，推进企业自愿性清洁生产审核和工业节能降碳技术改造，引导企业导入太阳能光伏供电系统，提升碳生产力水平。支持企业加大对铁屑、铁泥等轴承生产废料的回收处理力度。力争到 2025 年，累计实施节能降碳技改项目 9 项，建成省、市级绿色低碳工厂 6 家。（责任单位：县经商局、县发改局、云和经开区、市生态环境局云和分局）

（二）提升招商引资强度，做优产业增量激发动能。

1. 高起点谋划建设轴承产业发展平台。瞄准高端精密制造领域，谋划轴承等相关领域高端装备精密制造产业园，强化设施配套，谋划热处理中心与产业链协同创新服务中心，根据产业人才需求保障配套职工公寓。引进专业化园区招商运营管理机构，为入园企业提供商务办公、市场营销、产品检测认证、法律咨询、

信息咨询、仓储物流、融资服务等产业公共服务。力争到 2025 年，启动规划面积不小于 200 亩的轴承等相关领域高端装备精密制造产业园。（责任单位：云和经开区、县经商局、县自然资源和规划局、市生态环境局云和分局、县经合中心）

2. 建立补链延链项目库强化精准招商。瞄准省内慈溪市、新昌县、常山县、丽水经开区等地梯度产业，开展精准招商，建立云和轴承产业补链延链项目库，绘制产业“招商地图”，依托驻外招商局力量，实施产业链招商。加大对国际或国内轴承行业链主型、平台型企业的支持力度。到 2025 年，力争招引优质的链主型、平台型轴承生产企业 3 家以上。（责任单位：县经合中心、县发改局、县经商局、云和经开区）

（三）加大企业培育力度，激发市场主体发展活力。

1. 引导规上企业专精特新发展。鼓励企业专注细分产品市场，支持申报省专精特新中小企业。持续深化“小升规、规改股、股上市”工作，推动营业收入在 5000 万元以上、细分市场有竞争优势、具有关键核心技术的优质企业提速提档发展。力争到 2025 年，培育上市企业 1 家，新增省“隐形冠军”企业 1 家以上、省专精特新中小企业 5 家。（责任单位：县经商局、县大数据和金融发展中心、县科技局）

2. 对标提升企业现代化管理水平。对标国内外龙头企业，引入先进管理理念和模式，支持企业建立健全“对标诊断—培训实训—对标提升—对比评价—达标激励—建设指南”迭代提升路线图，助

力提升我县轴承企业经营管理现代化水平。到 2025 年，力争实现规上轴承企业管理对标评价全覆盖。（责任单位：县经商局）

3. 支持建设云和轴承产业联盟。引导龙头企业牵头强化战略合作，支持我县轴承企业联动上下游企业，依托天达轴承与人本集团协同工艺创新模式，成立云和县轴承行业协会，构建企业技术交流和行业信息共享平台，提升产业链竞争力和市场拓展能力。（责任单位：县经商局、县科技局）

（四）推进创新能级跃升，积聚高质量发展硬实力。

1. 加强关键核心技术攻关。建立高新技术企业和科技型中小企业培育库，引导企业加大研发投入、建设研发机构，推动规上轴承企业研发活动、研发机构、发明专利全覆盖。开展产业基础再造和产业链提升工作，迭代完善科技攻关清单，研究制定“云和县轴承产业关键核心技术需求榜单”，鼓励龙头企业在混合陶瓷轴承、连续热处理、钢球表面强化、轴承滚动体无损多层次检测等方面有所突破，助力填补国内省内空白的“五基”关键产品和技术，申报省“尖兵”“领雁”研发攻关计划。力争到 2025 年，新增省重点企业研究院 1 家、市级及以上重点研发计划项目 5 个，推进县域内企业主导的产学研项目 3 个以上。（责任单位：县科技局）

2. 强化人才招引培育。搭建人才发展平台，加强与丽水数发公司合作，推进杭州“人才科创飞地”建设，构建稳定的人才输送体系。加快编制产业链人才地图，建立重点产业领域短缺人才目录清单，靶向招引一批产业链关键技术研发人才。健全人才

培育机制，为轴承企业的中层管理骨干、技能型工人提供“量大面广”的职业技能培训，加大精准扶企力度。鼓励企业引入人才测评及薪酬体系，推广企业在人才管理方面的优秀经验做法。力争到2025年，组织开展中层管理骨干、技能型工人培训600人次以上。（责任单位：县委人才办、县科技局、县经管局、县教育局、县人力社保局）

3. 推动制定创新标准。鼓励轴承企业申请专利，争取认定国家知识产权优势企业和省级专利示范企业，支持企业购买国外专利或取得独占许可，推动建立云和轴承知识产权联盟，实现知识产权共享。鼓励企业参与制（修）订国际标准、国家标准、行业标准、“浙江制造”标准，推动我县轴承制造向产业链高端探索和发展。到2025年，轴承企业牵头和参与制（修）订国家标准、行业标准、“浙江制造”标准2项。（责任单位：县市场监管局）

附件：《云和县轴承产业扩量提升行动计划（2023-2025年）》
重点任务责任清单

附件 1

《云和县轴承产业扩量提升行动计划（2023-2025 年）》 重点任务责任清单

序号	一级任务	二级任务	具体工作	2023 年	2024 年	2025 年	责任单位
1		推动国内外市场融通发展	规上工业出口交货值占销售产值比重	8%	10%	12%	县经商局、县财政局
2			优化外贸涉税服务	对外贸企业实施“一企一策”个性化辅导、精简出口退税业务流程			县税务局
3			支持外向型企业争取国内订单	为外向型企业加入国内龙头企业供应链提供支持			县经商局
4			轴承企业销售产值年均增速	15%以上	15%以上	15%以上	县经商局
5	谋划新产品新工序新领域		支持企业通过汽车行业 IATF16949: 2016 专项认证体系	引导企业通过汽车行业 IATF16949: 2016 专项认证体系			县市场监管局
6			鼓励企业聚焦发展汽车行业新产品	鼓励企业打造在密封性能、高低温性能、反复启停性能等方面具有优势的新产品			县经商局、县科技局
7			支持企业拓展新工序	鼓励具备相应条件的套圈制造企业投建热处理和精磨产线			
8			支持轴承产业向高端新兴领域拓展	鼓励龙头企业向风电轴承零部件、轴承滚子等新兴高端领域拓展			
9			支持轴承产业制造服务化转型路径	鼓励轴承企业开发增值服务			
10					新产品产值率	20%以上	25%以上
11	加快企业数字化改造		争取轴承产业数字化投资项目列入省生产制造方式转型项目名单	/	1 项	1 项	县经商局、县科技局
12			争创智能工厂（数字化车间）	1 家	1 家	1 家	

13			累计投入数字化改造资金	3千万元	3千万元	4千万元	
14		提升产品品质 稳定性	鼓励企业争创丽水市政府质量奖	0项	0项	1项	县市场监管局、县科技局
15	引导企业通过 ISO14001:2015 和 GB/T24001-2016 环境管理体系认证		2家以上	2家以上	2家以上		
16		深化轴承生产 制造绿色低碳 发展	鼓励企业应用低碳新技术	每年引导企业导入太阳能光伏供电系统			县经商局、县发改局、 云和经开区、市生态环境局云和分局
17	引导企业加强生产废料处理		支持企业加大对铁屑、铁泥等轴承生产废料的回收处理力度				
18	累计实施节能降碳技改项目		0项	3项	6项		
19	累计建成省、市级绿色低碳工厂		1家	2家	3家		
20		高起点谋划建 设轴承产业发 展平台	新增轴承产业园一期建设规划用地面积	力争 2025 年前总规划面积不小于 200 亩			云和经开区、县经商局、 县自然资源和规划局
21	推动园区配套设施建设		论证轴承产业热处理中心建设必要性可行性，谋划与阀门产业共建共用的酸洗处理中心，建立健全工业园区配套建设职工居住区的常态化机制			云和经开区、县经商局、县自然资源和规划局、市生态环境局云和分局、县经合中心	
22	推动园区运营资源导入		引进专业化园区运营管理机构为入园企业提供商务办公、市场营销、产品检测认证、法律、信息咨询、仓储物流、融资服务等产业公共服务。			云和经开区、县经商局、县经合中心	
23		强化精准招商	建立云和轴承产业补链延链项目库	绘制产业“招商地图”	完善项目库	实施产业链招商	县经合中心、县发改局、县经商局、云和经开区
24	新增招引优质的链主型、平台型轴承生产企业		1家			2家	

25	加大企业培育力度	引导规上企业专精特新发展	培育上市企业	1家			县大数据和金融发展中心、县经管局、县科技局、
26			新增省“隐形冠军”企业	1家			
27			新增省专精特新中小企业	1家	2家	2家	
28		对标提升企业现代化管理水平	鼓励企业引入先进管理理念和模式	支持企业建立健全“对标诊断—培训实训—对标提升—对比评价—达标激励—建设指南”迭代提升路线图，实现规上轴承企业管理对标评价全覆盖			县经管局
29		支持建设云和轴承产业联盟	轴承企业交流协作平台（轴承行业协会）	启动建设计划	建立行业协会	完善常态化交流机制	县经管局、县科技局
30	推进创新能级跃升	加强关键核心技术攻关	新增省重点企业研究院	1家			县科技局、县经管局
31			新增市级及以上重点研发计划项目	1项	2项	2项	
32			推进县域内企业主导的产学研项目	1项	1项	1项	
33	强化人才招引培育	建设杭州“人才科创飞地”	全力以赴推进杭州“人才科创飞地”建设，构建稳定的人才输送体系			县科技局	
34			编制产业链人才地图	进行编制	完成编制	投入使用	县委人才办、县科技局、县经管局
35			建立重点产业领域短缺人才目录清单				
36			组织开展中层管理骨干、技能型工人职业技能培训	100人次	200人次	300人次	县人力社保局、县教育局、县经管局
37	营造开放创新氛围	鼓励轴承企业牵头和参与制（修）订国家标准、行业标准、“浙江制造”标准	推广企业在人才管理当中的优秀做法			县经管局	
38			累计实现制（修）订国家标准、行业标准、“浙江制造”标准共2项	县市场监管局			

抄送：县委各部门，县人大办、政协办，县人武部，县法院，县检察院，
各群众团体。

云和县人民政府办公室

2023年12月12日印发
