

云和县人民政府办公室文件

云政办发〔2023〕22号

云和县人民政府办公室 关于印发云和县服务业高质量发展“35N” 工程实施方案（2023-2027年）的通知

各乡（镇）人民政府、街道办事处，县政府直属各单位：

《云和县服务业高质量发展“35N”工程实施方案（2023-2027年）》已经县第十七届人民政府第17次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

云和县人民政府办公室

2023年5月10日

（此件公开发布）

云和县服务业高质量发展“35N”工程 实施方案（2023-2027年）

为深入贯彻《中共浙江省委办公厅 浙江省人民政府办公厅印发〈关于推动服务业高质量发展的若干意见〉的通知》（浙委办发〔2022〕51号）、《浙江省服务业高质量发展“百千万”工程实施方案（2023-2027年）》（浙政办发〔2023〕8号）、《丽水市服务业高质量发展“310”工程实施方案（2023-2027年）》（丽政办发〔2023〕25号）等文件精神，推动我县服务业跨越式高质量发展，结合实际，特制定本实施方案。

一、总体要求

（一）基本思路。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和省第十五次党代会、市第五次党代会部署要求，深入实施“八八战略”，以“两个先行”打造“重要窗口”，强力推进创新深化改革攻坚开放提升，持续深化服务业供给侧结构性改革，努力构建创新开放、融合共享、供需协调、优质高效的服务业新体系，更好满足产业转型升级需求和人民美好生活需要，奋力跑出云和县服务业高质量发展“加速度”，努力在中国式现代化进程中谱写云和新篇章。

（二）基本原则。

1. 立足特色，绿色发展。充分发挥云和资源、文化、民族政

策、生态发展等优势，利用好现代服务业在“绿水青山就是金山银山”转化中的重要通道作用，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，培育壮大服务业优势产业、龙头企业和特色品牌，提升服务业发展核心竞争力。

2. 协调共享，发展惠民。坚持以人民为中心，把不断满足人民群众对美好生活的需要作为服务业发展工作的出发点和落脚点，持续增加优质服务供给，完善生活性服务业配套，更好满足多层次多样化服务需求，充分发挥服务业对改善民生的作用。

3. 创新引领，赋能产业。以“数字产业化、产业数字化”为发展导向，推动数字经济与现代服务业深度融合，积极探索科技赋能、数字赋能、场景赋能、文化赋能，加快培育新增长点，推动现代服务业与先进制造业、生态农业深度融合，推动服务业内部交叉渗透、跨界融合，实现产业链重组整合、价值链攀升跨越。

（三）主要目标。

服务业增加值规模不断扩大，在“稳增长、优结构、强功能、促消费、惠民生”中的作用更加凸显，对全县经济社会高质量发展的支撑和引领作用进一步增强。服务业数字化、融合化、品质化和绿色化水平显著提升，服务业显示度进一步提高，结构更加优化，开放动能更加强劲，发展环境更加优化，创新开放、融合共享、供需协调、优质高效的现代服务业新格局基本建成。争创云和梯田国家 5A 级旅游景区、云和湖国家级旅游度假区、省级

服务业创新发展区，到 2027 年，服务业增加值达到 65 亿元以上，创新区实现营业收入 50 亿元以上，新增规上限上企业（个体户）70 家，服务业重大项目投资达到 80 亿元以上，培育服务业专业人才 350 人以上。

二、三区建设

立足区域发展优势，以提质增效为导向，以培育市场主体为基础，以供给侧结构性改革为基点，围绕高融合生产服务、高品质生活服务、高协同新兴服务三大领域，争创云和梯田国家 5A 级旅游景区、云和湖国家级旅游度假区、省级服务业创新发展区。

（一）云和梯田国家 5A 级旅游景区。按照《国家 5A 级景区评定标准》，进一步加强景区旅游交通、游览、旅游安全、卫生、邮电服务、旅游购物、综合管理、资源和环境保护等 8 个方面建设，努力争创全国第一个梯田类 5A 级旅游景区，打造中国最美梯田文化体验高地。（牵头单位：县文广旅体局）

（二）云和湖国家级旅游度假区。依托云和湖水系资源和现有景区景点，串联赤石乡、紧水滩镇和石塘镇，挖掘湖畔人家、瓯江风情、船帮文化、休闲垂钓等特色资源，发展滨水康养、文创、科创等新经济，因地制宜推进旅游线路和旅游产品开发，努力将云和湖打造成为国家级旅游度假区。（牵头单位：县文广旅体局）

（三）省级服务业创新发展区。以“小县大城”战略为总揽，以全域 5A 为统领，以服务业高质量发展为主题，以“数字+”“文化+”“旅游+”业态融合为主线，遵循国际化、高

端化、数字化、融合化、品牌化发展方向，努力打造集全球数字木玩童话度假胜地、中国最美梯田文化体验高地、长三角优质数字文旅融合样板区为一体的云和县省级服务业创新发展区。（牵头单位：县发改局）

三、五大行动

（一）平台提能升级行动。

1. 推动省级服务业创新发展区健康发展。按照“产业集聚、企业集中、资源集约、发展集群、功能集成”发展路径，打造省级服务业创新发展区，培育云和发展新动能。健全主导产业长效发展机制，增强创新发展区要素吸附能力、产业支撑能力和辐射带动能力，带动全县各产业融合发展，赋能文化、旅游、生态农业产业建设。（牵头单位：县发改局）

2. 打造一批特色服务业平台。积极争取科技服务、数字贸易、旅游休闲、文化创意、养生养老等省级试点平台，到2027年，争创省级运动休闲旅游示范基地1个、省级工业旅游示范基地1个、文化产业示范基地1个、省级农文旅产业融合基地2个、“丽水山景”示范基地6个；建设工业互联网服务平台3个以上，建成数字经济产业园。（牵头单位：县发改局；责任单位：县文广旅体局、县经商局）

（二）企业育强行动。

3. 培育服务业做大做强。建立服务业企业培育库，针对准上规、上限服务业企业，做好企业培育，对服务业企业进行走访、

帮扶，为企业争取对外合作窗口，力争更多的企业上规上限。针对电商、物流、旅游、商贸等行业，制定出台相关政策，促进企业上规上限。到 2027 年，力争累计新增规上企业 5 家，限上企业（含个体）65 家。加快将符合条件的服务业企业纳入“雏鹰行动”培育名单，并以市级引育百家行业领跑企业为契机，遴选培育 10 家基础好、前景优、潜力大的现代服务业领跑企业。（牵头单位：县发改局；责任单位：县发改局、县经商局、县文广旅体局、县农业农村局、县市场监管局等）

4. 提升服务业企业品质。支持企业提质发展，加强技术、人才、要素支持，鼓励企业做大做强；培育一批引领型、成长型核心企业，到 2027 年，累计培育服务业引领型企业 2 家，成长型企业 3 家。争创各类省重点企业品牌、“老字号”等荣誉称号，加快 ISO 质量管理认证体系推进，到 2027 年，培育“品字标浙江服务”品牌企业 1 家。（牵头单位：县发改局；责任单位：县发改局、县经商局、县文广旅体局、县农业农村局、县市场监管局等）

（三）服务业项目提质行动。

5. 高效实施重大服务业项目。精准对接全省服务业高质量发展“百千万”工程，高效率推进一批重大服务业项目落地。实施一批以科技创新、现代金融、物流等领域为重点的战略支撑型项目，以数字化转型、网络化融合、智能化创新为路径的产业赋能型项目，以现代商贸、文旅体、健康服务等方面为主要内容的生

活美好型项目。到 2027 年，省级服务业重大项目累计投资达到 30 亿元以上，市级服务业重大项目累计投资达到 50 亿以上。（牵头单位：县发改局；责任单位：县发改局、云和经开区、县文广旅体局、县交通运输局等）

6. 加强重大项目谋划招引。加大招商资源统筹力度，围绕高融合生产服务、高品质生活服务、高协同新兴服务三大领域，加强一二三产联动，创新“基金招商”“飞地招商”新方式，发挥驻外招引中心作用，重点招引旗舰型、领军型、补短板、促转型项目。到 2027 年，力争引进亿元以上服务业项目 2 个左右，实现企业落户与贡献落地“两同步”。（牵头单位：县经合中心；责任单位：县发改局、县经商局、县文广旅体局、县教育局、县卫健局、县驻外招商办等）

（四）千名人才培育行动。

7. 引育一批服务业领军人才。深入实施“绿谷系列”计划，着力引进海内外高层次人才、领军型创新创业团队、青年人才等，分层分类落实人才优惠政策。支持高校、科研机构 and 县级单位共建人才培育基地，完善本土人才培育成长梯队。到 2027 年，累计引育服务业领军人才 8 名左右。（牵头单位：县发改局；责任单位：县委组织部、县人力社保局、县经商局、县科技局等）

8. 培育一批新生代企业家。大力实施“青蓝接力工程”和新生代企业家“双传承”计划，全面提升企业家的宏观视野、统筹和创新能力。实施新生代企业家、青年企业家赋能行动，完善构

建青年创业孵化体系，加快创新型企业家队伍建设，五年内培育2名领军型新生代企业家、8名创新型新生代企业家、60名成长型新生代企业家。（牵头单位：县委统战部；责任单位：县经商局、县工商联等）

9. 培养一批高素质专业人才。聚焦养老、育幼、护理、家政等服务业专业领域，实施新时代工匠培育工程、“金蓝领”职业技能提升行动、“绿谷工匠”行动和十万技能人才共富能力提升行动，构筑“资源共享、平台共建、产教共融、引育共抓”四位一体的技能人才培养体系。到2027年，累计培训1000人次以上，培育高技能人才350名以上。（牵头单位：县人力社保局）

（五）重点行业提升行动。

10. 文旅品质创优行动。围绕“一城、一湖、一梯田”空间布局，立足各自特点，布局各具特色的康养基地。重点推进云和梯田农耕乐园、宏地云缦康养度假区等项目落地，加快建设生态养生文化村、山水田园综合体、聚仙岛旅游综合体等项目，完善会展旅游市场、住宿、特色餐饮、疗养等配套服务，打造康养产业集群。加快构建形成以慢行（包括骑行、健步）、登山、房车露营等为主体的陆路运动产品体系和以桨板、游泳、垂钓等为主体的水上运动产品体系。实施“四提升四覆盖”全民健身工程，构建城镇社区和“10分钟健身圈”。积极培育水上运动休闲节、省级品牌赛式，持续办好环云和湖国际铁人三项挑战赛、梯田泥泞障碍赛、云和湖垂钓节等特色体育赛事，构建体育赛事经济体

系。（牵头单位：县文广旅体局）

11. 物流体系强基行动。科学规划和布局物流基础设施建设，引进上海鸭嘴兽、龙星物流等数字物流项目，带动企业发展云仓、智能分拣和智慧物流配送。加快智慧交通物流汽车服务基地建设，建成一个供给与需求协调、平等竞争、服务方便及时、资源合理配置、秩序良好的高质量汽车维修市场。完善公交客运网络，持续推动城乡客运一体化发展，探索城乡公交网络“最后一公里”数智化发展与应用，解决偏远山区居民出行与企业经营效益矛盾问题，打破城乡二元结构，融合发展县域内公共交通网络。有序推进公交场站等基础设施建设，打造一批具有云和特色的现代化智能公交站点，到2027年，主城区范围内新改建不少于20个景观式数智公交站点。健全城乡快递物流服务体系，加快推进县、乡、村三级快递物流体系建设，深耕“丽水山递”品牌，推动“快递进村”全面覆盖。谋划建设云和数字物流共配中心，建设“共富驿站”35个。推广“配送+寄递”双向互动农村物流模式，实现城乡配送高效协同发展，提升服务农村产业能力，积极谋划快递服务现代农业金、银牌项目。大力开展现代综合交通物流体系建设，着力实现综合交通主骨架更高水平的网络化，加快推进温武吉铁路、丽云宁铁路等铁路项目，深化瓯江航道整治工程，推动公路、铁路、水路多式联运体系更加完善，到2027年，公路客货运周转量达到90000万吨公里以上。（牵头单位：县发改局；责任单位：县经商局、县交通运输局、县经合中心）

12. 现代商贸提升行动。深化云和国家级木制玩具外贸转型基地建设，促进国际贸易保稳提质。加大出境参展政策支持力度，每年组织 5 个以上展团、50 家以上企业出境拓市场，每年邀请 100 家以上采购商、投资商来云和考察，举办国际贸易对接活动，促进供需合作，开拓国际市场，到 2027 年，货物进出口额达 27 亿元。大力推进“数字商贸”建设，完善产业集群跨境电商网络，未来五年累计打造出口网店 200 家。创新农村电商模式，推进“1+1+N”直播电商建设，累计建成丽水山播直播电商共富工坊 14 个，到 2027 年，网络零售额达到 60 亿元。高质量发展县城商业体系，开展新消费引领品质生活行动，拓展大型商超、商业综合体和旅游消费集聚区等新消费空间，积极推进农械厂“云和 1962”等项目建设。充分发挥消费券等政策支持引导作用，办好“童话集市”等系列促消费活动，支持住宿餐饮、零售等生活性服务业迅速回暖，打造夜间经济、露营经济等消费体系，开发更多主题式、情景式、沉浸式消费新场景，构建城市“一刻钟便民生活圈”，争创省县域商业体系建设试点，到 2027 年，社会消费品零售总额达 60 亿元。（牵头单位：县经商局；责任单位：县经商局、县农业农村局、县文广旅体局、县市场监管局）

13. 数字转型赋能行动。以推动数字经济高质量跨越式发展为主题，不断加快数字经济产业导入和企业培育步伐，到 2027 年，数字经济服务业营业收入达到 8 亿元以上，其中软件和信息服务业营业收入 2.5 亿元以上；引育数字经济核心产业亿元企业

10 家以上、建成工业互联网平台 3 个；培育“云上企业”3 家，5G 基站开通数达 450 个以上。规划建设数字经济产业园，提供工业设计中心、智能设备研发中心、智慧物流管理中心和数字成果展厅等公共服务供给。加快推进木玩细分行业数字化改造和云和木玩产业大脑建设，到 2027 年，建成木玩产业大脑应用场景 30 个、建成智能工厂（数字化车间）5 家，新增数字化服务商 5 家。积极推进规模以上工业企业数字化改造全覆盖，推动全域旅游大数据中心、公共管理服务平台和数字化旅游集散中心建设。加快紧水滩数据中心项目建设，力争 2024 年建成投产。鼓励银行业金融机构发展数字信贷，构建交易结算、溯源、信贷三位一体的服务产业链数字普惠金融模式，到 2027 年，普惠型小微企业贷款同比增速达到 18% 以上。提升科技服务能力，围绕构建“4315”科技创新体系，重点推进木玩产业创新服务综合体、人才科创平台等平台建设，到 2027 年，力争实体化运营企业研究院 1 个，累计实施省“尖兵”“领雁”项目 3 个以上，研发投入强度达 2% 以上，在杭州等大城市建设“人才科创飞地”，推动“研发在飞地、转化在云和”。（牵头单位：县经商局；责任单位：县经商局、县发改局、县科技局、县大数据和金融发展中心、县经合中心）

四、N 个指标

1. **服务业增加值**。到 2027 年，力争服务业增加值达到 65 亿元以上。（责任单位：县发改局）

2. 服务业投资。到 2027 年，市服务业重大项目投资累计达到 50 亿元以上，省服务业重大项目投资累计达到 30 亿元以上。

（责任单位：县发改局）

3. 服务业上规上限企业。到 2027 年，力争累计新增规上限上企业（个体）70 家以上。（责任单位：县发改局、县经商局、县文广旅体局、县农业农村局、县市场监管局等）

4. 服务业人才培育。到 2027 年，累计引育服务业人才 300 名左右，引育服务业领军人才 8 名左右。（责任单位：县委组织部、县人社保局、县经商局、县科技局等）

5. 规上服务业营业收入。到 2027 年，规上服务业营业收入达到 6 亿元以上。（责任单位：县发改局、县经商局、县人社保局、县文广旅体局、县交通运输局、县卫健局等）

6. 网络零售额。到 2027 年，网络零售额达到 60 亿元。（责任单位：县经商局）

7. 规上软件与信息服务业营业收入。到 2027 年，规上软件与信息服务业营业收入达到 2.5 亿元。（责任单位：县经商局）

8. 普惠型小微企业贷款同比增速。到 2027 年，普惠型小微企业贷款同比增速达到 18% 以上。（责任单位：县大数据和金融发展中心）

五、保障措施

（一）强化组织领导。充分发挥县服务业发展工作领导小组的统筹协调作用，完善现代服务业联席会议制度，形成统一领导、

职责明晰、合力推进的工作格局。建立健全领导小组工作例会机制，进一步强化部门协同和上下联动，加强部门之间、行业之间的协作联动，确保各项任务落到实处。

（二）强化政策体系。全面落实国家和省级促进服务业发展的系列政策，统筹财税、金融、土地、人才等方面的政策措施，集成政策支持现代服务业发展。突出核心要素保障力度，支持服务业产业发展，优先保障服务业创新发展区建设和服务业重大项目建设用地。

（三）强化部门责任。坚持目标任务化，强化对发展指标、重点任务、政策落实、项目推进等任务落实情况的督导服务，形成比学赶超、争先进位的浓厚氛围，全面推动我县服务业高质量发展“35N”工程落到实处、取得实效。

- 附件：1. 2023年服务业高质量发展工程重点目标分解表（云和）
2. 2023年云和县服务业高质量发展工程重大项目计划表

附件 1

2023 年服务业高质量发展工程重点目标分解表（云和）

服务业增 加值 (亿元)	服务业增 加值增速 (%)	服务业投 资增速 (%)	省级服务业 创新发展区 营收(亿元)	培育行业 服务业重 点企业 (家)	“四上”企业数量 (家)		省服务业重大项目 (个、万元)		市服务业重大项目 (个、万元)		引育服务 业领军 人才(名)
					总数	其中：规 上服务业 (家)	项 目 数	年度计划投 资额	项 目 数	年度计划投 资额	
47.5	6	5	—	5	10	1	4	100000	3	16000	2

附件 2

2023 年云和县服务业高质量发展工程重大项目计划表

号	项目名称	建设规模和内容	建设起止年限	总投资	2023 年计划投资	项目业主	细分行业	备注
1	云和县木玩产业创新孵化基地建设项目	总用地 192 亩,总建筑面积 35.2 万平方米,主要建设小微企业园、原辅料市场等	2020-2024	108350	15000	云和县新汇玩具科技有限公司	商业服务	2023 年省服务业重大项目
2	云和县木玩童话小镇地标建筑-木玩展示体验馆项目	用地面积约 68.4 亩,建筑面积约 6.36 万平方米,建设规划展示馆、木玩展示馆(博物馆)、玩具体验区、剧院、影视厅、酒店、餐饮和其他配套用房。	2021-2024	41912	10000	云和县木玩童话小镇投资有限公司	休闲旅游	2023 年省服务业重大项目
3	云和县宏地云缙康养度假区一期工程	用地面积约 407.82 亩,建筑面积约 24.22 万平方米,建设度假酒店、酒店配套用房、国际会议中心、叠层式酒店、沿街商业、温泉会所等。	2022-2027	209889	30000	浙江云和湖度假区有限公司	休闲旅游	2023 年省服务业重大项目
4	云和湖旅游度假区项目	用地面积 18550 亩,建筑面积约 100 万平方米,建设宏地云缙康养度假区、国际养生文化村、仙官景区、三江口景区、小顺景区、云和东接待中心、十里云河游线等。	2015-2030	1000000	45000	云和嘉瑞旅游发展有限公司、云和顺通建设有限公司、云和湖度假区有限公司等,主体为云和县文广旅体局	休闲旅游	2023 年省服务业重大项目、“千项万亿”工程项目
5	云和梯田旅游区	总用地约 570 亩,总建筑面积约 5 万平方米,主要建设一、二、三级游客中心、观云索道、大地景观改造等。	2018-2025	104200	5000	云和梯田投资发展有限公司	休闲旅游	2023 年市重点项目
6	云和梯田国家湿地公园生物多样性保护及价值转化工程	主要建设生物多样性体验馆、生态湿地修复、农业共生系统示范区、林下共生产业示范区、村庄环境整治等配套基础设施。	2023-2033	105500	3000	云和县农旅投公司	休闲旅游	2023 年市重点项目
7	云和县智慧交通物流汽车服务基地	总用地约 2 亩,总建筑面积约 5 万平方米,主要建设汽车维修及汽车检测线、二手车交易中心及配套用房汽车服务配套、非机动车卖场等。	2023-2025	35000	8000	云和县交投公司	居民服务	2023 年市重点项目

抄送：县委各部门，县人大办、政协办，县人武部，县法院，县检察院，
各群众团体。

云和县人民政府办公室

2023年5月11日印发
